



Til høringsadressaterne på vedlagte høringsliste

J.nr. 2020-5425
Den 15. januar 2021

Høring over udkast til lovforslag om ændring af lov om naturbeskyttelse, lov om skove, dyrevelfærdsloven, lov om mark- og vejfred og færdselsloven i offentlig høring (Etablering af naturnationalparker m.v.)

Hermed sendes udkast til lovforslag om ændring af lov om naturbeskyttelse, lov om skove, dyrevelfærdsloven, lov om mark- og vejfred og færdselsloven i offentlig høring. Lovforslaget vedrører etablering af naturnationalparker og obligatorisk digital kommunikation til og fra myndighederne på naturbeskyttelseslovens område.

Miljøministeriet skal venligst anmode om at modtage eventuelle høringssvar senest **den 12. februar 2021**.

Baggrund

Lovforslaget er rettet mod naturnationalparker på statens arealer, herunder de to første naturnationalparker i Gribskov og Fusingø, som fremgår af aftalen *Naturnationalparker og mere natur på land og i havet* indgået den 19. juni 2020 mellem regeringen, Radikale Venstre, SF, Enhedslisten og Alternativet.

Regeringen har desuden den 4. december 2020 indgået aftale med Radikale Venstre, SF, Enhedslisten og Alternativet om en natur- og biodiversitetspakke. Med aftalen er der afsat 888 mio. kr. i perioden 2021-2024 til blandt andet etablering af naturnationalparker. For de afsatte midler vil der skønsomt kunne etableres 13 nye naturnationalparker.

Lovforslagets indhold

Lovforslagets formål er at skabe en retlig ramme for etablering og forvaltning af naturnationalparker i Danmark med henblik på at styrke områdernes natur og biodiversitet. Med lovforslaget foreslås et nyt kapitel om naturnationalparker i lov om naturbeskyttelse, ligesom der foreslås ændringer af de nævnte andre love.

Hovedformålet med naturnationalparkerne er at styrke natur og biodiversitet ved at give mulighed for etablering af store sammenhængende naturområder, hvor naturen i højere grad end i dag kan udvikle sig på egne præmisser, og hvor der kan udsættes store planteædere med henblik på, at de kan udføre en vigtig økosystemfunktion. Herved tilstræbes så vidt muligt naturlige økosystemer.

Naturnationalparkerne skal samtidig give mere spændende naturoplevelser og dermed mulighed for mere friluftsliv og øget turisme i de pågældende områder.

Det foreslås, at etablering af en naturnationalpark skal forudsætte en tilladelse fra miljøministeren, og at ansøgning herom udarbejdes efter anmodning fra miljøministeren. Det foreslås tillige, at tilladelsen kan meddeles på baggrund af ansøgningen herom fra den statslige lodsejer, indeholdende bl.a. en projektbeskrivelse for etablering af naturnationalparken og en forvaltningsplan for naturnationalparken. Det forudsættes, at ministerens anmodning og evt. tilladelse afgives efter inddragelse af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, kulturministeren, erhvervsministeren, transportministeren og klima-, energi- og forsyningsministeren.

Lovforslaget giver miljøministeren hjemmel til at meddele tilladelse til etablering af naturnationalparker i større statsejede områder. En tilladelse vil indebære, at det enkelte område forvaltes med natur og biodiversitet som hovedhensyn med henblik på, at naturen i området så vidt muligt skal kunne udvikle sig på egne præmisser. Desuden vil området blive friholdt for skov- og landbrugsproduktion, bortset fra særlige forvaltningstiltag foretaget med natur og biodiversitet som hovedhensyn. Endvidere foreslås, at vandløbskvaliteten i området skal afspejle uberørte forhold med en naturlig afstrømning og dynamik, idet vandløbsmyndigheden dog under henvisning til andre væsentlige hensyn inden for eller uden for naturnationalparken kan fravige dette udgangspunkt.

Det er hensigten, at der i naturnationalparkerne kan udsættes store planteædere, der kan bidrage til at genskabe vigtige økosystemfunktioner og dermed være med til at skabe en varieret natur med forskellige levesteder for andre dyr samt planter og svampe. Der foreslås derfor også en ændring vedrørende naturbeskyttelseslovens regler om offentlighedens adgang til naturen og enkelte ændringer af reglerne i lov om skove for at skabe mulighed for hel eller delvis indhegning af naturnationalparkerne med henblik på helårsgræsning i områderne.

Det er hensigten, at de udsatte dyr holdes så ekstensivt som muligt inden for rammerne af den eksisterende lovgivning på veterinærområdet med henblik på, at dyrene kan udføre deres nøglefunktioner i økosystemet. Det foreslås, at dyrevelfærdsloven ændres, således at fødevareministeren bemyndiges til at kunne undtage dyr, der udsættes i en naturnationalpark fra visse af lovens regler, bl.a. om tilsyn med de udsatte dyr, hvilket vil gøre tilsynet med dyrene mindre omkostningstungt end tilsyn efter gældende regler.

De store planteædere skal så vidt muligt have adgang til hele naturnationalparken, der som udgangspunkt skal være ét stort sammenhængende naturområde. Det er derfor hensigten, at veje og stier i naturnationalparkerne som udgangspunkt ikke frahegnes.

Lovforslaget indeholder på den baggrund en ændring af færdselsloven, hvorefter færdselslovens hegnspligt ikke gælder for vejstrækninger i en naturnationalpark, hvis vejstrækningen ikke fungerer som en væsentlig færdselsåre.

Endvidere foreslås, at transportministeren får hjemmel til at fastsætte nærmere regler om tiltag til at sikre færdselssikkerheden i naturnationalparkerne, herunder krav om trafiksikkerhedsrevision inden etableringen af den enkelte naturnationalpark.

For at muliggøre, at de udsatte dyr vil kunne bevæge sig frit rundt i naturnationalparker, foreslås det endvidere, at arealer inde i naturnationalparker undtages fra visse bestemmelser i mark- og vejfredsloven.

Skovloven foreslås ændret, således at kravene til anvendelse af fredskovspligtige arealer, om højstammede træer, hugstmodenhed, foryngelsespligt og forbud mod dyrehold, ikke skal gælde i en naturnationalpark. Endvidere foreslås en administrativ forenkling, hvorefter en tilladelse til etablering af en naturnationalpark vil erstatte visse dispensationer fra reglerne i skovlovens kapitel 4 om beskyttede naturtyper m.v.

Nye regler med krav om digitalisering af kommunikation

Ud over reglerne om naturnationalparker indeholder lovforslaget også en særskilt del om regler, som skal gøre det muligt i fremtiden at stille krav om at kommunikation mellem borgere og virksomheder og myndigheder på naturbeskyttelseslovens område skal ske digitalt. Det kan f.eks. være et krav om, at ansøgninger skal sendes via et bestemt ansøgningsmodul. Der vil i regler fastsat med hjemmel i bemyndigelsen kunne ske undtagelser fra en evt. forpligtelse til at kommunikere digitalt. Denne del af lovforslaget fremgår af en særskilt fil, men vil blive indarbejdet i lovforslaget inden fremsættelse.

Administrative og erhvervs-mæssige konsekvenser

En del af statens arealer bortforpagtes og anvendes til f.eks. afgræsning for kvæg, der laver naturpleje, og hold af bier. Der kan i den forbindelse være afledte omkostninger for erhvervet, hvis der ikke kan findes alternative arealer. Desuden kan jagt på naboarealer og erhverv, der modtager træ fra staten, såsom savværker og varmeværker, blive påvirket af, at skovproduktion i naturnationalparkerne ophører, hvis det påvirker fremtidige leverancer af træ. Det kan f.eks. betyde, at der kan være behov for at skaffe træ fra andre områder.

Lovforslaget vurderes derudover ikke at have økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

Ikrafttrædelse

Lovforslaget forventes at træde i kraft den 1. juli 2021.

Høringssvar

Udkast til lovforslag er sendt i høring hos de parter, der fremgår af vedlagte høringsliste og offentliggøres også på høringsportalen: www.hoeringsportalen.dk.

Høringssvar bedes sendt til mim@mim.dk med kopi til jacbe@mfvm.dk og dahmo@mfvm.dk med angivelse af journalnummer 2020-5425 i emnefeltet.

Det bemærkes, at vedlagte udkast til lovforslag stadig undergår lovteknisk bearbejdning og korrektur.

Høringsparters svar vil blive sendt til Miljø- og Fødevareudvalget i Folketinget og vil desuden blive offentliggjort på Høringsportalen efter endt høring. Ved afgivelse af hørings svar gives der samtykke til offentliggørelse af hørings svaret, herunder afsenders navn og mailadresse.

Eventuelle spørgsmål til lovforslaget kan rettes til specialkonsulent Jacob Christian Bertram, tlf. 23 60 62 01, jacbe@mfvm.dk (vedr. generelle forhold) eller fuldmægtig Daniella Humm Møller, tlf. 21 44 51 08, dahmo@mfvm.dk (vedr. faglige forhold).

Med venlig hilsen

Jacob Christian Bertram