



Miljø- og Fødevarerklagenævnet

Vingsted, den 27. januar 2021.

Vedr.: Afgørelse om at cirkulering af kølevand under drift af Fjernvarme Fyn Blok 7 i modtryk ikke er omfattet af krav om miljøvurdering (ikke VVM-pligtigt). Klage over Miljøstyrelsens afgørelse af 31. december 2020

Baggrund

I december 2015 meddelte Miljøstyrelsen en midlertidig VVM tilladelse og miljøgodkendelse til udledning af kølevand fra Fynsværkets blok 7 frem til udgangen af 2020. Kølevandsudledningen sker til Odense Gl. Kanal med forbindelse til Odense Å og videre til Seden Strand og Yderfjorden af Odense Fjord. Af det faglige grundlag for sagen fremgår bl.a., at udledningen strider mod målopfyldelsen for natur og vandmiljø. Tilladelsen indeholder i den forbindelse bl.a. en dispensation efter bestemmelserne i Habitatdirektivet. Dispensationen er meddelt af Naturstyrelsen uden krav om gennemførelse af kompenserende foranstaltninger bl.a. motiveret ud fra, at udledningen af kølevand helt vil ophøre med udgangen af 2020.

Efter indgiven klage fra DN og DSF over tidsplanen for ophør af kølevandsudledningen, stadfæstede klagenævnet i december 2018 tidsplanen for kølevandsudledningens ophør til udgangen af 2020, som en følge af det fremskredne tidspunkt for nævnets afgørelse. Til gengæld begrænsede nævnet den udledte kølevandsmængde til et minimum fra afgørelsestidspunktet og frem til udledningens ophør med udgangen af 2020. Med disse afgørelser fra Miljøstyrelsen og fra klagenævnet opnåede kølevandsudledningen fra værkets blok 7 aldrig en blivende førstegangs-tilladelse til udledning af kølevand.

Fjernvarme Fyns ansøgninger om tilladelse til udledning/cirkulering af kølevand og afkølet varmepumpevand for tiden efter 2020 med tilhørende bemærkninger fra DSF.

Miljøstyrelsen behandler i øjeblikket en ansøgning fra Fjernvarme Fyn om udledning/cirkulering af kølevand fra blok 7 frem til 2025 og efterfølgende af afkølet havvand fra varmepumper. Ansøgningen behandles i en VVM-proces. DSF har ad flere omgange fremsendt bemærkninger til



ansøgningen og de tilhørende faglige rapporter. Det fremgår heraf bl.a., at det ansøgte på flere områder kan foranledige en væsentlig negativ skade på natur og vandmiljø i strid med målsætningernes opfyldelse. I ansøgningen indgår bl.a., at blok 7 er taget ud af drift i perioden 1. juni til 30. september. I perioden cirkuleres dog konstant 300 l per sekund, ligesom der i løbet af september cirkuleres kølevand til opstart af blok 7. For denne periode har DSF bemærket, at det er uklart, om periodens aktiviteter indgår i DHIs modellering af det ansøgtes påvirkning af natur og vandmiljø. For perioden kan det meget vel betyde, at afstrømningen fra Stavis Å-oplandet med indhold af næringsstoffer mv. helt eller delvis overpumpes til Odense Å og Seden Strand. Det samme kan være tilfældet for udsivningen fra den gamle store Stige Ø Losseplads samt fra områdets spulefelt. Fjernvarme Fyn har i en mail bl.a. tilkendegivet, at man vil lade DHI modellere påvirkningen for perioden.

Miljøstyrelsen har med udgangen af 2020 ikke fremlagt en VVM-redegørelse med videre i sagen endsige truffet afgørelse om sagen.

Den af Miljøstyrelsen i september 2020 annoncerede ansøgning for drift af blok 7 i modtryk efter 2020 bygger på klagenævnets tilladte minimumsdrift af blok 7 frem til udgangen af 2020. Dog ønsker Fjernvarme Fyn også at deltage med blok 7 i EL-forsyningsikkerhed med blokken i modtryksdrift.

Ved brev af 21. september 2020 har DSF fremsendt bemærkninger til ansøgningen. Det fremgår heraf bl.a.: "Så vidt vi kan se, er der ikke særskilt for ansøgningen udarbejdet modellering mv. over det ansøgtes påvirkning af natur og vandmiljø. Der er tilsyneladende alene foretaget relative vurderinger i forhold til den allerede verserende VVM sag. Af ansøgningsmaterialet fremgår, at blok 7 ikke vil være i drift over perioden 1. juni til 30. september, samt at der for perioden vil være den samme cirkulering af havvand mv. som i den verserende sag. DSF er af den opfattelse, at der skal udarbejdes et fyldestgørende fagligt grundlag for ansøgningen. I den forbindelse bør der redegøres for, i hvilket omfang der hen over året cirkuleres næringsstoffer og anden form for forurening via systemet til Odense Å og Seden Strand, herunder sat i forhold til de kilder, der tilgår Odense Kanal."

I mellemtiden har MST foranlediget, at Fjernvarme Fyn har suppleret materialet med specifikke oplysninger, vurderinger og modelleringer på enkelte områder. Der foreligger, så vidt vi er



bekendt, imidlertid ikke modellering, vurdering mv. af hvorledes det ansøgte vil påvirke natur- og vandmiljø relateret til Odense Å og Seden Strand gennem perioden 1. juni til 30. september. Der henvises her til foranstående 2 afsnit. Ud over ovenstående er det uklart, hvorvidt der endvidere tilføres det indtagne vand påvirkninger eller materiale mv. ved forløbet gennem værket.

Hertil kommer, at evt. deltagelse i EL-beredskabet over hele året ikke er beskrevet nærmere, ud over at det vil være sjældent forekommende.

Ifølge ansøgningen forventes blok 7 at være i drift indtil 2030.

DSFs klage over Miljøstyrelsens afgørelse

DSF er af den opfattelse, at der skal udarbejdes et fyldestgørende fagligt grundlag for ansøgningen. I den forbindelse bør der redegøres for, i hvilket omfang der hen over året cirkuleres næringsstoffer og anden form for forurening via systemet til Odense Å og Seden Strand, herunder sat i forhold til de kilder, der tilgår Odense Kanal. Såvel koncentrationsniveauer som mængder bør behandles. Det bør i den forbindelse erindres, at cirkuleringen sker direkte ind i de sårbare og højt målsatte habitatområder. Områder der er langt fra målopfyldelse angående såvel økologisk tilstand som kemisk tilstand.

Ifølge ansøgningen forventes blok 7 at være i drift indtil 2030.

DSF er af den opfattelse, at der på det foreliggende grundlag bør vælges mellem følgende scenarier:

- For at sikre forsyningssikkerheden for fjernvarme meddeles der en tidsbegrænset tilladelse til det ansøgte. Tidsbegrænsningen svarer til den tid, det tager at udbygge blok 7 til fuld modtryksdrift uden kølevandsudledning. Dette scenarie er tro mod den i 2015 meddelte dispensation fra bestemmelserne i Habitatdirektivet uden krav om gennemførelse af kompenserende foranstaltninger, jfr. i øvrigt ovenfor.
- For at sikre forsyningssikkerheden for fjernvarme meddeles der en tidsbegrænset tilladelse til det ansøgte. Tidsbegrænsningen svarer til den tid, det tager at ændre kølevandssystemet således, at også udløbet gennem hele året sker til Odense Kanal. Henset til den nu ansøgte meget begrænsede varmeudledning fra blok 7 kan dette scenarie



være en god og skånsom løsning for natur og vandmiljø. Vi finder, at dette scenarie bør undersøges.

Med venlig hilsen,

Flemming M. Mouritsen
Rådgiver for Danmarks Sportsfiskerforbund

Kaare Manniche Ebert
Biolog